

Japans policy för spektrumallokering – staten fortsätter avstå från auktioner men kritiken ökar

Denna rapportering ingår som en del i det allmänna bevakningsuppdraget som Tillväxtanalys har i sin instruktion. Formatet täcker aktuella händelser inom policy i bevakningsländerna. Rapporteringen syftar till att synliggöra skeenden med direkt relevans för Sverige, eller av karaktären att lärdomar bör dras för svensk del. Ytterligare rapportering publiceras på Tillväxtanalys hemsida under "Hela världen i blickpunkten".

Japan övergick fullständigt från analog till digital TV under mars 2012, samt omallokerade frekvenser för kommunikation för taxiflottor, vilket frigör frekvensband som kan återanvändas av privata operatörer för en rad telekomtjänster.¹ Fyra mobiloperatörer har nyligen haft en batalj om ett av dessa öppnade frekvensband i syfte att bättre kunna förse sina kunder med höghastighets datakommunikation.

Japans ministerium ansvarigt för spektrumallokering – Ministry of Internal Affairs and Communications (MIC) – avslutade 1 mars en första så kallad skönhetstävling, och tilldelade operatören Softbank Mobile, i konkurrens med tre andra kandidater, frekvensbandet 900 MHz.²

Softbank Mobile köpte Vodafones infrastruktur 2006 och har haft betydande framgångar med att snabbt ta sig in som en ny operatör i Japan. De blev den första operatören att erbjuda Apples iPhone. Men operatören har även brottats med ökande kapacitetsbrist i sitt nät. Höga chefer har bland annat via dramatiska uttalanden i media gjort klart att de måste få access till nya frekvensband eller helt enkelt gå under.³ Tillgången till det relativt lågfrekventa 900 MHz-bandet, kombinerat med en planerad utbyggnad av basstationer, kommer att stärka Softbank Mobiles täckning särskilt på den japanska landsbygden, där operatören tidigare haft svårt att hålla lika hög standard som övriga operatörer.

Valet att genomföra en skönhetstävling och inte en auktion, går emot tidigare uttalanden från myndigheten, och har nu även starkt kritiserats av regeringen. MIC

Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser

Tokyo
Office of Science and Innovation
Embassy of Sweden
1-10-3-400, Roppongi
Minato-ku
TOKYO 106-0032
Japan
Tel: +81 3 5562 5030
Fax: +81 3 5562 9090
info@tillvaxtanalys.se
www.tillvaxtanalys.se

Östersund (säte)
Studentplan 3, 831 40 Östersund
Besöksadress: Studentplan 3
Tel: 010 447 44 00
Fax: 010 447 44 01
info@tillvaxtanalys.se
www.tillvaxtanalys.se
Org. nr 202100-6164
Bank: Nordea Bank AB
Kontonummer: 9960-2605053327
Swift: NDEASESS
IBAN: SE9395000099602605053327

Samtliga kontor
Östersund
Stockholm
Brasília
Bryssel
New Delhi
Peking
Tokyo
Washington DC

Datum
2012-03-22

fick särskilt av Government Revitalization Unit (GRU) ledd av premiärminister Yoshihiko Noda utstå hård kritik för att en skönhetstävling riskerar att bli partisk och ge snedvridna resultat, särskilt då bedömningskriterierna hålls oklara. GRU förordar i stället ett auktionsförfarande vid spektrumallokering. Dessutom kritiserar MIC för att en skönhetstävling innebär en stor och onödig kostnad för staten för att verkligen förbereda, presentera, och följa upp en objektiv analys av kandidaterna.

MIC försvarar beslutet med att de vill kunna premiera nya operatörer som har kapacitetsproblem i dagsläget, samt att en auktion skulle frångå tidigare praxis och göra operatörerna förvirrade. I den kommande tilldelningen av 700 MHz-bandet under 2012 ska enligt plan tre operatörer väljas ut. Nu kan MIC komma att få backa från tidigare metodik, och kommer åtminstone att behöva förbereda rutiner och utformning för ett auktionsförfarande senast inför nästa större utlysning av frekvensband under 2015.

Policydiskussionen tar upp både de positiva och negativa erfarenheterna från frekvensauktioner internationellt. (*Se även Tillväxtanalys tidigare rapportering: "Indien försöker jämna ut spelreglerna för mobiloperatörer inför 4G auktionen"*)⁴ Där å ena sidan auktioner fungerat som effektiva mekanismer för att öka transparens, och även inbringat betydliga inkomster till staten. Å andra sidan kan auktioner ha skapat situationer där befintliga telekomoperatörer försökt försvåra förhållanden för nya operatörer, genom att driva upp priserna på frekvenser. Det återstår att se vilken utformning, och med vilka eventuella begränsningar, det kommande japanska allokeringförfarandet kommer att ha.

Har ni frågor på denna rapportering, tveka inte att kontakta:

Andreas Larsson, Tillväxtanalys, Stockholm

Tel: 010-447 44 80, andreas.larsson@tillvaxtanalys.se

Niklas Z Kviselius, Tillväxtanalys, Tokyo

Tel: +81 3-556 250 41, niklas.kviselius@tillvaxtanalys.se

Källor:

¹ Ministry of Internal Affairs and Communications (2012) 東北3県 (岩手、宮城、福島) の地デジ化の現状-アナログ放送は、来年3月31日に終了、地デジに完全移行します
Tillgänglig: www.soumu.go.jp/soutsu/tohoku/hodo/h2310-12/1025c1001.html

² Ministry of Internal Affairs and Communications (2012) 700/900MHz Band Frequency Reorganization Portal Website
Tillgänglig: www.tele.soumu.go.jp/j/ref/portal/index.htm

³ Asahi Shinbun (2012) 携帯周波数、争奪ソフトバンク×イー・アクセス Nov. 17th, 2011
Tillgänglig: www.asahi.com/business/topics/economy/TKY201111170161.html

⁴ Tillväxtanalys (2011) *Indien försöker jämna ut spelreglerna för mobiloperatörer inför 4G auktionen*. Tillgänglig: www.tillvaxtanalys.se/sv/verksamheten/innovation_och_globala_motesplatser/utlandsverksamhet/article0036.html