

## USA tar fram underlag för en energistrategi

*Denna kortrapport är skriven av Ola Göransson vid Tillväxtanalys kontor i Washington och är en del av Tillväxtanalys löpande omvärldsanalyssupdrag.*

USA:s energidepartement, Department of Energy (DOE) har inlett arbetet att i samverkan med ett stort antal andra aktörer genomföra den första så kallade Quadrennial Energy Review, QER. QER är avsedd att vara en återkommande, fyraårig genomgång av hela energisystemet som kan utgöra underlag för en integrerad energistrategi<sup>1</sup>.

Förslaget att etablera en QER togs ursprungligen fram av ett rådgivande organ till president Obama under hans första mandatperiod<sup>2</sup> och Obama hade med genomförandet av QER som en del av den klimathandlingsplan som presenterades sommaren 2013<sup>3</sup>.

Den formella QER-processen startades genom ett beslut av presidenten i januari 2014<sup>4</sup>. En särskild arbetsgrupp, the Quadrennial Energy Review Task Force, har tillsatts under ledning av Vita Huset genom chefen för the Office of Science and Technology Policy, John Holdren, och chefen för the Domestic Policy Council, Cecilia Muñoz, och med deltagande av 22 departement och myndigheter.

En stor del av det reella arbetet kommer dock att genomföras av DOE. Ernest Moniz som är energiminister sedan i maj förra året var i sin tidigare roll som professor och ledare för energiprogrammet vid Massachusetts Institute of Technology med och tog fram förslaget att införa en QER. Moniz har nu organiserat en särskild policyenhet på DOE, the Office of Energy Policy and

<sup>1</sup> Systemet med fyraåriga genomgångar av strategier och prioriteringar för politikområden är väletablerat sedan tidigare, till exempel genom Pentagons Quadrennial Defense Review, QDR.

<sup>2</sup> <http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/microsites/ostp/pcast-energy-tech-report.pdf>

<sup>3</sup> <http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/image/president27sclimateactionplan.pdf>

<sup>4</sup> <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2014/01/09/presidential-memorandum-establishing-quadrennial-energy-review>

### Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser

Washington DC  
Office of Science and Innovation  
Embassy of Sweden  
2900 K Street, NW  
Washington, DC 20007  
USA  
Tel: +1 202 536 15 85  
Fax: +1 202 536 15 84  
info@tillvaxtanalys.se  
www.tillvaxtanalys.se

Östersund (säte)  
Studentplan 3, 831 40 Östersund  
Besöksadress: Studentplan 3  
Tel: 010 447 44 00  
Fax: 010 447 44 01  
info@tillvaxtanalys.se  
www.tillvaxtanalys.se  
Org. nr 202100-6164  
Bank: Danske Bank  
Kontonummer: 12 810 107 041  
Swift: DBBasesX  
IBAN: SE6712 0000 000 12 810 107 041

Samtliga kontor  
Östersund  
Stockholm  
Brasília  
New Delhi  
Peking  
Tokyo  
Washington DC

Datum  
2014-04-04

Systems Analysis<sup>5</sup>, som bland annat utgör sekretariat åt Vita Huset för QER-processen och ansvarar för datainsamling, analys och samverkan med de övriga departementen och andra aktörer.

Dr Jonathan Pershing som tidigare varit USA:s chefsförhandlare i UNFCCC är sedan i somras placerad på DOE och biträdande chef för policyenheten. Pershing berättade på ett möte nyligen att arbetet med den första QER kommer att delas upp i fyra årliga delar med separata rapporter. Under innevarande år kommer man att fokusera på infrastrukturfrågor, inklusive transmission, distribution och energilagring, medan QER 2015 tittar på energiproduktion och -användning, 2016 på olika försörjningskedjor och det avslutande året 2017 blir en sammanfattande rapport.

QER-processen kommer att involvera ett stort antal personer. Bara inom DOE blir ett 30-tal heltidsengagerade i arbetet, på de andra departementen ca 45 personer och på de nationella energilaboratorierna ca 100 personer. Till det kommer deltagande och insatser från delstater och lokala myndigheter och från näringslivet.

Beslutet att dela upp arbetet i olika delar över åren förklaras med att energifrågorna är så omfattande, vittförgrenade och komplexa. Även om DOE har en central roll på den federala nivån för energifrågor är det en lång rad andra departement och myndigheter som också har avgörande inverkan. Några exempel är Department of the Interior som bland annat beslutar om tillstånd och regler för energiutvinning på de stora federala landområdena och på kontinentalsockeln, the Federal Energy Regulatory Commission, FERC, som bland annat hanterar tillståndsfrågor för energitransmission och the Environmental Protection Agency, EPA, som exempelvis just nu tar fram ett regelverk för begränsning av koldioxidutsläpp från elkraftsektorn. Till det kommer delstaterna och lokala aktörer och inte minst den privata sektorn – särskilt viktig i och med att i princip all energiproduktion och infrastruktur är privatägd.

QER startar med att titta på infrastrukturfrågor av flera skäl. USA har allvarliga problem med delvis ålderstigna system och flaskhalsar i infrastrukturen som försvårar en övergång till ett resilient och koldioxidsnålt energisystem. Tilltagande klimatförändringar har satt ytterligare fokus på systemens sårbarhet och inbördes beroenden, vilket inte minst blev tydligt i samband med verkningarna av orkanen Sandy 2012.

QER är som nämnts en del i Obamas klimatstrategi. Energisektorn står också för ca 85 % av USA utsläpp av växthusgaser och är utsatt för betydande klimatrisker. Klimat kommer dock inte att vara det enda eller det helt överordnade målet för QER. Enligt Pershing kommer QER-processen istället att utgå från tre målkategorier; *miljömål*, inklusive bland annat utsläpp av växthusgaser, markanvändning och vattenfrågor; mål för *energisäkerhet* och energiförsörjning, inklusive bland annat cybersäkerhetsfrågor; och *kostnadsaspekter*, inklusive industrins konkurrenskraft.

---

<sup>5</sup> <http://energy.gov/epso/office-energy-policy-and-systems-analysis>

Datum  
2014-04-04

Processen kommer inte att försöka identifiera ett enskilt önskvärt eller sannolikt framtida tillstånd och de policyåtgärder som krävs för att nå det, bland annat beroende på de många och stora osäkerheter som finns vad gäller allt från hur teknikutvecklingen kommer att se ut till hur klimatfrågan och klimatåtgärder utvecklas. Snarare kommer man att arbeta med att ställa upp och utvärdera ett stort antal scenarier och för att se olika möjliga vägar framåt, identifiera större och mer avgörande brister i systemet och föreslå åtgärdspaket. Pershing nämnde att man bland annat diskuterar med tankesmedjan the RAND Corporation om att applicera deras modeller för att utvärdera en mycket stor mängd scenarier över olika möjliga utfall för att identifiera policyåtgärder som kan vara framgångsrika i en stor del av utfallen och därigenom vara robusta.

Man kommer att ha ett huvudsakligt tidsperspektiv till 2030, även om man för vissa frågor kommer att ha ett längre perspektiv, och man kommer framför allt att titta på nationella frågeställningar även om man till viss del analyserar även Mexiko och Kanada i och med att energisystemen delvis är integrerade.

Utöver RAND kommer man att samarbeta med en lång rad andra organisationer, bland annat Bloomberg New Energy Finance som kommer att bidra med förutsättningar för scenarier över den privata sektorns investeringar i förnybar energi.

Under året kommer det att ske konsultationer med olika intressenter och avnämargrupper. Man kommer att publicera vitböcker över olika frågeställningar och bjuda in till möten för synpunkter på process och innehåll. En första version av årets rapport planeras till november/december och den slutliga rapporten ska vara klar i januari 2015.

Rapporten ska innehålla förslag till hur den federala energipolitiken ska utformas, genomgångar av befintliga och föreslag på nya åtgärder inom ramen för befintlig lagstiftning, förslag på prioriteringar inom forskning, utveckling och demonstration för innovation inom energisystemet och förslag på nya analysmetoder och data för kommande arbete.

De förslag som lämnas kommer i första hand att handla om åtgärder som den federala nivån kan vidta utan ny lagstiftning, men man hoppas att det också ska finnas åtgärdsförslag som kan genomföras i kongressen och som delstaterna och näringslivet kan ställa upp kring.