



Aktuella IT-frågor i USA

– underlag till Näringsdepartementet
inför president Barack Obamas besök

Denna snabbrapport om IT i USA ger en översiktlig presentation av frågor som: Hur är den amerikanska administrationen organiserad för att hantera IT-frågor? Vilka IT-frågor är aktuella i USA idag? Finns det särskilda IT-frågor som USA kan vara intresserat av att diskutera med EU eller Sverige under kommande förhandlingar? Rapporten är framtagen som ett kunskapsunderlag vid president Obamas Sverigebesök.

Dnr 2013/255
Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser
Studentplan 3, 831 40 Östersund
Telefon: 010 447 44 00
Telefax: 010 447 44 01
E-post: info@tillvaxtanalys.se
www.tillvaxtanalys.se

För ytterligare information, kontakta Rolf Höijer
Telefon: +1 202 536 1586
E-post: rolf.hojer@growthanalysis.se

Förord

På uppdrag av Näringsdepartementet rapporterar Tillväxtanalys Washingtonkontor den amerikanska regeringens prioriteringar av IT-relaterade frågor.

President Obama har en uttalad målsättning att USA bör satsa på ökad utbyggnad och utnyttjande av olika IT-resurser, inte minst för att kunna konkurrera globalt. Bland annat framhålls två fokusområden som amerikanska myndigheter förväntas prioritera i sina respektive budgetar under 2014; Big Data samt forskning i enlighet med strategin *Trustworthy Cyberspace*.

I frågorna om styrning av Internet och tillgängliggörande av ”open data” har Sverige och USA sannolikt i grunden likartade inställningar, särskilt jämfört med vissa andra europeiska länder. I frågorna om avvägningen mellan regleringar och frivilliga standarder samt stärkt immaterialrättsligt skydd för mjukvara finns möjligen mindre samsyn mellan Sverige och USA. Vad gäller ”cybersecurity” beror graden av samsyn sannolikt på vilken specifik delfråga som adresseras.

Kortrapporten har tagits fram av Rolf Höijer, Ola Göranson och Anna Ledin samt Lisa Persson vid Tillväxtanalys kontor i Washington och utarbetades under vecka 34 2013.

Enrico Deiacco

Avdelningschef, Innovation och globala mötesplatser

Stockholm, september 2013

Innehåll

1	Inledning	7
2	Den amerikanska organisationen för att hantera IT-frågor	8
2.1	Vita huset och andra organisationer.....	8
2.1.1	Office of Management and Budget (OMB).....	8
2.1.2	Office of Science and Technology (OSTP).....	8
2.1.3	National Science and Technology Council (NSTC).....	8
2.1.4	President's Council of Advisors on Science and Technology (PCAST).....	9
2.2	The National Institute of Standards and Technology (NIST).....	9
2.3	National Telecommunications and Information Administration (NTIA).....	9
2.4	Federal Communications Commission (FCC).....	9
3	Aktuella amerikanska IT-frågor/-områden	10
3.1	Myndigheters IT-användning.....	10
3.2	Open government och open data.....	10
3.3	Big data.....	11
3.4	Cybersecurity.....	11
3.5	IT-infrastruktur och deltagande i IT-samhället.....	11
3.6	Spektrumpolicy.....	12
3.7	Informationsdelning i världen.....	12
3.8	Smarta elnät.....	13
4	Vad vill USA åstadkomma inom IT-området i en fortsatt förhandling med EU eller Sverige?	14
4.1	Internet governance.....	14
4.2	Regleringar vs frivilliga standarder.....	14
4.3	Immateriella rättigheter till mjukvara.....	14
4.4	Cybersecurity.....	14
4.5	Tillgängliggörande av open data.....	15
4.6	Sammanfattning.....	15

1 Inledning

President Obama har en uttalad målsättning att USA bör satsa på ökad utbyggnad och utnyttjande av olika IT-resurser, bland annat för att kunna konkurrera globalt. I Obamas memorandum *Science and Technology Priorities for the FY 2014 Budget*, framhålls till exempel två fokusområden som myndigheter förväntas prioritera i sina respektive budgetar under 2014; Big Data samt forskning i enlighet med strategin *Trustworthy Cyberspace*.¹ Detta visar att IT-frågorna är levande och aktuella i USA. Denna snabbrapport om IT i USA ger en översiktlig presentation av frågor som:

- Hur är den amerikanska administrationen organiserad för att hantera IT-frågor?
- Vilka är aktuella IT-frågor i USA idag?
- Finns det särskilda IT-frågor som USA kan vara intresserad av att diskutera med EU eller Sverige under kommande förhandlingar?

På den sista punkten har det visat sig svårt att finna källor som kan indikera vilka USA:s ståndpunkter är, varför avsnittet får ses som mer osäkert. Även de andra avsnitten bör ses som översiktliga snarare än uttömmande.

¹ <http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/m-12-15.pdf>

2 Den amerikanska organisationen för att hantera IT-frågor

2.1 Vita huset och andra organisationer

Vita huset (dvs. Presidentens administration) innehåller en lång rad kontor och råd, varav särskilt *the Office of Management and Budget (OMB)*, *the Office of Science and Technology Policy (OSTP)*, samt *the National Science and Technology Council (NSTC)* är relevanta för IT-frågor. Vidare finns kvasi-autonoma rådgivande organ som *the President's Council of Advisors on Science and Technology (PCAST)*. Ett stort antal andra departement, myndigheter och andra federala organ som lyder under Vita huset har också viktiga roller för IT-hantering i USA, som framgår nedan.

2.1.1 Office of Management and Budget (OMB)

The Office of Management and Budget (OMB) är ett exekutivt kontor inom Vita huset. OMB har primärt ansvar för presidentens budgetförslag och myndighetsöverskridande styrning av den implementerande amerikanska statsförvaltningen. Inom OMB finns ett särskilt *Office of Open Government and IT*. Kontoret svarar i första hand för utformandet av riktlinjer och principer för hur den amerikanska federala statsförvaltningen ska utforma och använda sina egna IT-resurser. Inom OMB finns även *the Chief Information Officer (CIO)* som samordnar och styr strategisk planering och investeringar i federal IT-infrastruktur.

2.1.2 Office of Science and Technology (OSTP)

The Office of Science and Technology (OSTP) är ett kontor inom Vita huset för frågor om utvecklingen av teknologi och forskning. OSTP leds av John Holdren som också är vetenskaplig rådgivare till president Obama, ledamot i NSTC och co-chair i PCAST. OSTP innehåller fyra verksamhetsområden; forskning, teknologi/innovation, miljö/energi och nationell säkerhet/internationella frågor, samt funktionen *Chief Technology Officer (CTO)*. CTO, idag Todd Park, har ett femtontal medarbetare och ansvarar för viss del av policyutvecklingen för IT-frågor inom OSTP. CTO har också en direkt rådgivande roll till Obama.

2.1.3 National Science and Technology Council (NSTC)

National Science and Technology Council (NSTC) är ett råd för samordning för myndigheters forsknings- och teknologipolicy. NSTC leds av presidenten, med deltagande av vicepresidenten, chefen för OSTP och ministrar och myndighetschefer med ansvar för vetenskaps-/teknologirelaterade frågor. Rådet tar fram FoU-strategier och investeringsplaner där olika verksamhetsgrenars investeringar koordineras mot nationella mål.²³

² Ett exempel är den strategiska planen från 2012 för genomförande av det federala programmet för finansiering av forskning och utveckling inom IT-området, NITRD. 17 departement och myndigheter som finansierar/utför IT-relaterad forskning är medlemmar i programmet men initiativet är äldre än så och är betydelsefullt koordinationsinitiativ för FoU. Medlemsorganisationernas FOU koordineras inom åtta områden.

³ http://www.nitrd.gov/pubs/strategic_plans/2012_NITRD_Strategic_Plan.pdf

2.1.4 President's Council of Advisors on Science and Technology (PCAST)

President's Council of Advisors on Science and Technology (PCAST) är ett kvasi-autonomt vetenskapligt råd under OSTP. PCAST är en rådgivande grupp av cirka 20 ledande forskare som lämnar råd och politiska rekommendationer till presidenten inom områdena forskning, teknik och innovation. Ordförandeskapet av PCAST delas av chefen för OSTP och Eric Lander (från Harvard och MIT).⁴

2.2 The National Institute of Standards and Technology (NIST)

The National Institute of Standards and Technology (NIST) är en myndighet under *Department of Commerce* med uppgifter som spänner från teknologisk grundforskning till mättningsfrågor och utveckling av standarder för att underlätta ekonomisk tillväxt och säkerhet. NIST har ett flertal uppdrag kopplade till IT och cybersäkerhet, däribland framtagande av standarder, riktlinjer, goda exempel för riskhantering för vital infrastruktur, inklusive IT-infrastruktur.⁵

2.3 National Telecommunications and Information Administration (NTIA)

National Telecommunications and Information Administration (NTIA) är en myndighet under *Department of Commerce* och rådgivande organ till presidenten i policyfrågor rörande telekommunikation och informationsteknologi. NTIA:s fokusområden är bredbandsutbyggnad, innovation och tillväxt genom IT, spektrumanvändning samt cybersäkerhet. NTIA är också USA:s representant i internetdomänorganisationen ICANN⁶.

2.4 Federal Communications Commission (FCC)

Federal Communications Commission (FCC) arbetar i första hand med frågor om till exempel nät och frekvenser, och motsvarar ungefär svenska Post-och telestyrelsen.

Sammanfattningsvis: Arbetsfördelningen mellan ovanstående organ verkar vara ungefär att OMB och OSTP driver och håller samman Vita husets policyutveckling. PCAST lämnar underlagsrapporter till dem. NSTC koordinerar olika departement och myndigheters arbete med sina IT-resurser. NIST, NTIA och FCC är mer implementerande myndigheter som inom olika sfärer bland annat utfärdar direktiv och riktlinjer för hur privata aktörer kan agera etc.

⁴ <http://www.whitehouse.gov/administration/eop/ostp/pcast>

⁵ http://www.nist.gov/itl/upload/draft_outline_preliminary_framework_standards.pdf

⁶ *Internet Corporation for Assigned Names and Numbers*

3 Aktuella amerikanska IT-frågor/-områden

Ett antal policyfrågor är aktuella inom ramen för amerikansk IT-diskussion. Många av dem rör i första hand hur USA, och dess offentliga sektor, ska hantera sina egna IT-resurser. Nedan ges en, icke-uttömmande, lista av sådana ämnen.

3.1 Myndigheters IT-användning

Flera olika instanser formulerar policy och riktlinjer för hur amerikanska myndigheter ska utforma sin egen IT-användning, men OMB:s *Office of Open Government and IT* verkar sammanhållande. Inriktningsdokument publicerade av kontoret framhåller att den privata sektorn gjort väldiga framsteg de senaste 15–20 åren genom tillämpningen av ny IT, men att USA:s offentliga myndigheter inte effektivt har lyckats ta del av dessa landvinningar. Tidigare offentliga IT-satsningar ses som ineffektiva, dyra och okoordinerade. Det framhålls att ett nytt arbetssätt för IT-hantering inom USA:s myndigheter behövs.

Dupliceringar bör minska och risken att varje myndighet eller organisatorisk enhet utvecklar egna fristående IT-system för separata syften reduceras.⁷ Därför ska antalet data-center som de federala myndigheterna förfogar över reduceras från cirka 2400 till omkring 800, och myndigheter ska överföra sina IT-lösningar till varandra genom marknadsplattformar. Vidare ska myndigheterna övergå till molnbaserade IT-lösningar och arbeta mot att skapa mer kortsiktigt funktionella moduler (snarare än långsiktiga och grandiosa helhetslösningar), vilka senare kan uppdateras i nya versioner med utökad funktionalitet. Därutöver framhålls bland annat att den offentliga sektorn behöver säkra kompetensförsörjningen och karriärvägar inom IT-området.

3.2 Open government och open data

Obamas kanske viktigaste prioritering inom IT-området är önskan att göra datamängder som lagras vid offentliga myndigheter tillgängliga för allmänheten och företag. Vita huset har därför antagit en *Open Data Policy*.⁸

Obama inrättade den legala grunden för allmänheten att begära ut dokument lagrade hos myndigheter genom *Freedom of Information Act* (FOIA).⁹ Till skillnad från den svenska offentlighetsprincipen är dock inte fokus i *Open Data Policy* i första hand på att kunna följa hur enskilda ärenden har hanterats, utan snarare är fokus på att tillhandahålla stora mängder data, (potentiellt från en stor mängd olika ärenden), för att kunna sammanställa och analysera dessa datamängder för olika analytiska syften. Data beskrivs som en resurs som de offentliga myndigheterna förfogar över, och medborgarnas beskrivs som konsumenter som kan ta del av och konsumera denna nytta.

Relevanta styrdokument framhåller bland annat att för att nå detta syfte behöver fokus ligga på informationsinnehåll, snarare än på presentationsformat.¹⁰ Syftet ska vara att tillgängliggöra stora mängder enheter av standardiserad 'data'. (Även här skiljer sig den amerikanska inställningen från den svenska offentlighetsprincipens fokus på 'handlingen'.) Den enskilda konsumenten ska sedan kunna extrahera data från dessa databaser och

⁷ *25 Point implementation plan to reform federal information technology Management, the White House Chief Information Officer, 2010.*

⁸ <http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/omb/memoranda/2013/m-13-13.pdf>

⁹ <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/freedom-information-act>

¹⁰ *Digital Government, Building a 21st Century Platform for Better Serve the American People.*

sammanställa datan i det format som konsumenten ifråga finner mest lämpligt för sina analytiska syften. Data behöver därför bland annat vara maskinläsbar, och associerad med metadata som gör den sökbar. Att upprätta sådana stora databaser där olika slags data kan korreleras med varandra förutsätter också att myndigheter har gemensamma eller kompatibla IT-plattformar för lagringen av data.

3.3 Big data

Big data är ett brett begrepp med delvis olika definitioner.¹¹ Big Data erbjuder en potentiellt stora ekonomiska möjligheter för de som har verktyg att extrahera och analysera datamängderna. Big Data kräver dock stora resurser i form av ökade hastigheter, lagring och bandbredd för att dessa möjligheter ska kunna tillvaratas. Det råder ingen uppenbar konsensus kring hur och var de största möjligheterna finns.

Relativt få konkreta initiativ tas på federal amerikansk nivå, vilket beror på knappa resurser och tekniska begränsningar. År 2012 tillkännagav dock president Obama en satsning om 200 miljoner USD för FoU-investeringar inom Big Data.¹² Satsningen genomförs genom Vita husets *Office of Science and Technology Policy* (OSTP) tillsammans med sex olika federala organ och departement.

3.4 Cybersecurity

Med den nära kopplingen till försvarsfrågor, nationell säkerhet och ekonomisk tillväxt är cybersäkerhetsfrågor (CS) mycket aktuella och ett av de områden som president Obama prioriterar högst, vilket manifesterats bland annat genom att en *U.S. Cybersecurity Coordinator* och ett *Cybersecurity Office (CO)* har inrättats i Vita huset. Cybersecurity är vagt definierat och omfattar olika områden såsom upphovsrätt, sekretess, driftsäkerhet, internetbedrägerier och dataintrång. CS är också kontroversiellt till följd av Edward Snowdens avslöjanden om USA:s internationella övervakning av elektronisk kommunikation. En rad satsningar har skett inom CS, främst i form av olika direktiv (executive orders)¹³ vilka samordnas i den övergripande strategin *The Comprehensive National Cybersecurity Initiative* (CNCI).¹⁴ NIST och NTIA har centrala roller i arbetet med att skydda kritisk infrastruktur.

3.5 IT-infrastruktur och deltagande i IT-samhället

USA:s IT- och kommunikationsnät är ett prioriterat område av Vita huset. Idag har i stort sett hela den amerikanska befolkningen (99 procent) tillgång till någon form av internetuppkoppling med en hastighet på 3 Mbps eller högre. Drygt 80 procent av hushållen har möjlighet att ansluta sig till bredband med hastigheter på minst 100 Mbps. Privata aktörer har i stort sett täckt in de lönsamma geografiska områdena, medan vissa andra områden har sämre täckning. Policyfokus har således delvis skiftat från utbyggnad av markbundna kablar till satsningar på 4G vilka troligen inkluderar glesbygden.

En stor IT-infrastruktursatsning om sammanlagt fyra miljarder USD hanteras av National Telecommunications and Information Administration (NTIA) genom två anslagsprogram:

¹¹ Generellt sett syftar begreppet till de enorma datamängder som alstras i IT-samhället vilka är för stora eller komplexa för att lätt hanteras och analyseras snabbt med tillgänglig teknik.

¹² http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/microsites/ostp/big_data_press_release_final_2.pdf

¹³ Se t.ex. <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2013/02/12/executive-order-improving-critical-infrastructure-cybersecurity>

¹⁴ <http://www.whitehouse.gov/cybersecurity/comprehensive-national-cybersecurity-initiative>

Broadband Technology Opportunities Program (BTOP) och *the State Broadband Initiative* (SBI). I juni undertecknade Obama likaså ett verkställande direktiv, *Accelerating Broadband Infrastructure Deployment* (ABID).¹⁵ I ett alltmer uppkopplat och utbrett IT-samhälle prioriterar Vita huset också att öka den generella kunskapen om och intresset för internet. För att stärka den digitala kompetensen har Obama administrationen startat ett *Digital Literacy Initiative*¹⁶.

3.6 Spektrumpolicy

PCAST har utfärdat en rapport med förslag till ny spektrumpolicy.¹⁷ Ursprunget är Obamas 2010 uppmaning att 500 MHz-spektrum skulle göras tillgängligt för kommersiell användning inom tio år.

Den traditionella metoden för att tillgodogöra sig utvidgat spektrumutrymme har varit att ett intervall som tidigare har kontrollerats av den federala regeringen har frigjorts, därefter har spektrumintervallet styckats upp i mindre delar som en efter en auktioneras ut till enskilda användare (företag etc.) som sedan fått exklusiva användarrättigheter för det korta spektrumintervallet ifråga. PCAST föreslår istället för exklusiva rättigheter en modell där flera användare ska dela på samma intervall. Detta ska vara möjligt dels genom att ny teknik ska möjliggöra att flera användare använder samma intervall samtidigt och inom samma geografiska område, dels genom att olika användare kan använda samma intervall men sända i olika geografiska områden.

Då flera användare ska dela samma spektrumintervall så rekommenderar PCAST att om eller när allokeringsskonflikter om användningsmöjligheter uppstår, så bör den federala regeringens användning prioriteras. Andra användare får således ”väja” för den federala användningen, till exempel invänta att myndigheterna avslutar sin pågående utsändning och bandutrymme därmed blir ledigt för dem att använda. Efter de prioriterade federala myndigheterna menar PCAST att det bör finnas en kategori privata aktörer som till exempel genom någon form av licensinköp skaffat sig en mer prioriterad access till spektrumintervallet ifråga utan störning från andra användare. Därefter ska det finnas en tredje klass som består av de lägst prioriterade användarna, som inte har högprioriterade rättigheter att använda spektrumet ifråga utan snarast har plikt att ”väja” om deras nyttjande skulle komma i konflikt med en användare från någon av de ovanstående kategorierna av användare. Obama själv förordar i mer allmänna ordalag att mer spektrumutrymme bör frigöras för användande.

3.7 Informationsdelning i vården

Det finns många vårdregister i USA ägda av branschorganisationer, försäkringsbolag, vårdgivare, forskare eller andra – men få av registren är landsomfattande.¹⁸ Obamas administration ger ekonomiska incitament till sjukhus och yrkesutövare som implementerar, uppgraderar till, eller uppvisar ”meningsfull användning” av godkända elektroniska patientjournaler. Kliniska dataregister är likaså prioriterade. Idag används elektroniska patientjournaler av drygt 50 procent av läkarna och 80 procent av sjukhusen, vilket är en markant ökning. Elektronisk förskrivning av receptbelagda läkemedel har ökat från 0,8

¹⁵ <http://www.whitehouse.gov/the-press-office/2012/06/14/executive-order-accelerating-broadband-infrastructure-deployment>

¹⁶ <http://www.digitalliteracy.gov/>

¹⁷ President's Council of Advisors on Science and Technology, (2012), *Realizing the Full Potential of Government-held spectrum to Spur Economic Growth*, Washington DC

¹⁸ *Se Measurements for Improved Quality in Health Care, Tillväxtanalys, Dnr. 2013/012.*

procent i december 2006 till 53 procent i januari 2013.¹⁹ *Department of Health och Human Services (HHS)* och underlydande kontor som *ONC*, är de organisationer som är mest direkt ansvariga för att hålla samman frågor om IT-baserad informationsdelning i vården.

3.8 Smarta elnät

Ett område som kopplar till både cybersäkerhet, miljö och ekonomi gäller smarta elnät.²⁰ Det nordamerikanska elnätet är mycket stort och komplext. Delvis på grund av eftersatta investeringar är nätet i vissa delar ålderstiget och sårbart, och strömavbrott är ett problem. Samtidigt är nätet under stor press på grund av snabbt växande inslag av intermittent, förnybar energi som ställer ökade krav på att kunna styra och omfördela elproduktion. Vidare finns det en enorm potential för minskad elanvändning och minskade utsläpp av växthusgaser, (elsektorn står för 40 procent av USA:s samlade CO2-utsläpp), genom effektivisering och smartare elanvändning. Det smarta nätet ses som en möjlighet att hantera alla dessa utmaningar, och prioriteras högt av administrationen. Genom att applicera avancerad IT i alla delar av nätet vill man åstadkomma större tillförlitlighet och snabbare felsökning, samtidigt som smarta elmätare och nya tjänster för kunderna ska möjliggöra minskade elnotor, bättre service och kapade effektoppar. I det federala stimulanspaketet från 2009 ARRA avsattes 4,5 miljarder USD för smarta nät-investeringar. Kalifornien, Texas och delar av östkusten arbetar särskilt aktivt med frågan.

¹⁹ <http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/omb/memoranda/2013/m-13-13.pdf>

²⁰ <http://www.tillvaxtanalys.se/sv/publikationer/svar-direkt/svar-direkt/5-29-2013-smartare-elnat-for-fornybar-energi-och-okad-konsumentmakt.html>

4 Vad vill USA åstadkomma inom IT-området i en fortsatt förhandling med EU eller Sverige?

Det har inte varit möjligt att finna källmaterial som ger direktinformation om vad USA vill förhandla med EU eller Sverige om på IT-området. Nedanstående får därför betraktas som några förslag som kan komma ifråga.

4.1 Internet governance

En fråga USA kan vara fortsatt intresserat av att diskutera med Sverige, rör *governance* av internet, det vill säga frågan om det ska finnas någon statlig – eller överstatlig – styrning av internet. I det korta perspektivet har länder som USA och Sverige avstyrat detta, men det är möjligt att USA vill säkra Sveriges samarbete kring detta i ett längre perspektiv.

4.2 Regleringar vs frivilliga standarder

Egentliga tullar på handel mellan EU och USA är genomsnittligt sett låga så att sänka dessa kan bara bidra till begränsade ökningarna av den transatlantiska handeln och tillväxten. Däremot anses de icke-tariffära handelshindren vara rätt omfattande och att eliminera (en del av) dem anses kunna bidra till avsevärt större ökningarna av handeln och den påföljande BNP-tillväxten. Konkret innebär detta ofta att eliminera offentliga produkt- och processregleringar som fungerar som marknadshinder. I Washington finns också skeptiska röster som ställt frågan om TTIP²¹ på alla punkter verkligen kommer röra sig om ett frihandelsavtal som syftar till att reducera icke-tariffära handelshinder (det vill säga reducera regleringarna), eller om avtalsförhandlingarna snarare kan resultera i mer långtgående kodifieringar och harmoniseringar av olika regleringar som kan innebära fortsatta eller till och med ökade handelshinder. I det sammanhanget kan noteras att utvecklingen av standarder av olika slag är viktiga för IT-industrin. USA kommer här sannolikt förespråka en modell där marknadens aktörer själva får utveckla de standarder som behövs. Europa däremot har en starkare tradition av regleringar som införs av offentliga myndigheter. Det är tänkbart att USA kan vilja diskutera detta inom ramen för förhandlingarna.

4.3 Immateriella rättigheter till mjukvara

I delar där cybersecurity spiller över på den privata domänen märks kanske framförallt upphovsrättsintrång som ett gemensamt problemområde mellan USA och Europa. Speciellt gäller detta det otillräckliga skyddet för mjukvara, som sällan kan erhålla patentskydd utan får istället falla tillbaka på upphovsrätligt skydd. Lagstiftningen är likartad men trots internationella harmoniseringsåtgärder (TRIPS-avtalet etc.) så är USA:s uppfattning att det upphovsrätliga skyddet är otillräckligt och intrång sker dagligen. Rättskyddet för mjukvara är sannolikt något svagare i Europa än i USA och det är tänkbart att USA vill påverka Europa att närma sig den amerikanska skyddsnivån.

4.4 Cybersecurity

Området kring CS är till vissa delar politisk känslig och den innehållsliga analysen rörande strategier i denna fråga bör överlåtas till parter som har mer direktinformation. Snowdens avslöjande av övervakningsprogrammet *PRISM* har naturligtvis lett till fördjupad kontro-

²¹ *Transatlantic Trade and Investment Partnership*

vers kring olika cybersecurity-frågor, både inom USA och i förhållande till länder i Europa. På det övergripande planet är dock frågan om cybersecurity en av de frågor som USA är mest intresserat av diskutera med Sverige och EU. Utformning och hantering av internetsäkerhet utgör till exempel sannolikt en grundläggande förutsättning för handels-samarbete, och i en tid av växande e-handel vore det naturligt att diskutera den inom ramen för ett frihandelsavtal som TTIP. Även områden som driftssäkerhet kan vara av intresse att diskutera med Sverige.

4.5 Tillgängliggörande av open data

Den amerikanska administrationen önskar göra det möjligt för sina medborgare att få del av offentliga data som bland annat kan bidra till att nya tjänster utvecklas. Digitalt publicerad data blir dock omedelbart tillgänglig för övriga världen och därför kan amerikansk open data även utnyttjas av till exempel européer, och kan därför potentiellt betraktas som en externalitet. Det är tänkbart att USA vill säkra Sveriges stöd för att EU på ett motsvarande sätt ska göra offentliga data tillgänglig och sökbar för allmänheten.

4.6 Sammanfattning

I frågorna om internet governance och tillgängliggörande av open data har sannolikt Sverige och USA i grunden likartade inställningar, särskilt jämfört med vissa andra europeiska länder. I frågorna om avvägningen mellan regleringar och frivilliga standarder samt stärkt immaterialrättsligt skydd för mjukvara finns kanske mindre samsyn mellan Sverige och USA. Vad gäller cybersecurity beror graden av samsyn sannolikt på vilken specifik delfråga som adresseras.

Tillväxtanalys, myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser, är en gränsöverskridande organisation med 60 anställda. Huvudkontoret ligger i Östersund och vi har verksamhet i Stockholm, Brasilia, New Delhi, Peking, Tokyo och Washington D.C.

Tillväxtanalys ansvarar för tillväxtpolitiska utvärderingar, analyser och internationellt kontaktskapande och därigenom medverkar vi till:

- stärkt svensk konkurrenskraft och skapande av förutsättningar för fler jobb i fler och växande företag
- utvecklingskraft i alla delar av landet med stärkt lokal och regional konkurrenskraft, hållbar tillväxt och hållbar regional utveckling

Utgångspunkten är att forma en politik där tillväxt och hållbar utveckling går hand i hand. Huvuduppdraget preciseras i instruktionen och i regleringsbrevet. Där framgår bland annat att myndigheten ska:

- arbeta med omvärldsbevakning och policyspaning och sprida kunskap om trender och tillväxtpolitik
- genomföra analyser och utvärderingar som bidrar till att riva tillväxthinder
- göra systemutvärderingar som underlättar prioritering och effektivisering av tillväxtpolitikens inriktning och utformning
- svara för produktion, utveckling och spridning av officiell statistik, fakta från databaser och tillgänglighetsanalyser
- tillhandahålla globala mötesplatser och främja internationellt kontaktskapande inom tillväxtpolitiken

Svar Direkt:

Här redovisar Tillväxtanalys de uppdrag myndigheten får i dialog med våra uppdragsgivare och som ska redovisas med kort varsel.

Övriga serier:

Rapportserien – Tillväxtanalys huvudsakliga kanal för publikationer.

Statistikserien – löpande statistikproduktion.

Working paper/PM – metodresonemang, delrapporter och underlagsrapporter är exempel på publikationer i serien.