

*Denna rapportering ingår som en del i det allmänna bevakningsuppdraget som Tillväxtanalys har utpekat i sin instruktion. Författare är Sofie Björling, vid Tillväxtanalys kontor i Washington D.C.*

## **Life Science, sjukvård och forskningspolitik USA – senhösten 2011**

Det följande är en sammanställning av det som hänt i USA inom Life Science, sjukvård och forskningspolitik under senhösten.

### **Sjukvårdsreformen**

Reformen av USAs sjukvårdssystem, som var en stor seger för Obama våren 2010, har som tidigare rapporterats många motståndare. Frågan om lagen är förenlig med USAs konstitution har överklagats till olika domstolar och i mars kommer högsta domstolen lyssna på argument för och emot det konstitutionella i att tvinga amerikaner att köpa en produkt (sjukvårdsförsäkring i detta fall), vilket reformen bygger på. Regeringen är övertygad om att domstolen kommer att döma att reformen är förenlig med konstitutionen, något som förmodligen skulle ge Presidenten ett lyft i väljarstödet. Det är dock inte alls uppenbart hur domstolen kommer att döma och många förvånas över att Vita Huset vågar ta upp fallet under rådande presidentvalskampanj.

Den republikanska presidentkandidaten Mitt Romney införde under sin tid som guvernör i Massachusetts en sjukvårdsreform som liknar ”Obamacare”. Nya siffror visar att Massachusetts fortfarande har den högsta kostnaden för sjukförsäkring i hela USA, vilket inte kommer hjälpa Presidenten vars ena motiv till att genomföra reformen var att spara pengar. Regeringen kom dock senast idag med ny statistik som visar att kostnadsökningen för sjukvård i USA minskat till 3,9% per år under 2009 och 2010, en minskning man hävdar kommer att fortsätta i och med sjukvårdsreformen.

---

### **Myndigheten för tillväxtpolitiska utvärderingar och analyser**

Washington DC  
Office of Science and Innovation  
Embassy of Sweden  
2900 K Street, NW  
Washington, DC 20007  
USA  
Tel: +1 202 536 15 85  
Fax: +1 202 536 15 84  
info@tillvaxtanalys.se  
www.tillvaxtanalys.se

Östersund (säte)  
Studentplan 3, 831 40 Östersund  
Besöksadress: Studentplan 3  
Tel: 010 447 44 00  
Fax: 010 447 44 01  
info@tillvaxtanalys.se  
www.tillvaxtanalys.se  
Org. nr 202100-6164  
Bank: Nordea Bank AB  
Kontonummer: 9960-2605053327  
Swift: NDEASESS  
IBAN: SE9395000099602605053327

Samtliga kontor  
Östersund  
Stockholm  
Brasília  
Brüssel  
New Delhi  
Peking  
Tokyo  
Washington DC

## **Forskningsbudget**

USAs kongress kom precis före jul överens om budgeten för budgetåret 2012 (FY2012), som började 1 oktober 2011, efter mycket dramatik. Forskning föll förvånansvärt väl ut under rådande budgetkris, med total \$142 miljarder till forskning, vilket är 1,3% mindre än för 2011, men mer än vad många befarat. Vissa myndigheter, som NSF, NIST och DOE fick ökad budget på vardera 8,1%, 28,1% och 8%, där DOEs satsning på riskprojekt inom ARPA-E får extra mycket ökning. NIH beviljades \$30,6 miljarder, vilket är lika mycket som för 2011. Denna summa inkluderar \$576 miljoner till etablerandet av the National Center for Advancing Translational Sciences (NCATS), som vi skrivit om tidigare, vilket är ca hälften av vad NIH hade äskat. Av dessa kommer \$10 miljoner att användas inom Cures Acceleration Network, vilket ingår i sjukvårdsreformen men som har stått utan medel hittills. Detta är tänkt att delvis fungera som ARPA-E. Etablerandet av NCATS har varit kontroversiellt och gått i stå under hösten på grund av vissa kongressledamöters negativa inställning, men nu drar det igång, och en webbsida har skapats. Sökandet efter en chef har pågått sedan i höstas, men ingen har utsetts ännu. Som tillfällig chef har NIMHs chef Dr. Tom Insel just tillsatts.

## **Omtag för forskning på schimpanser**

NIH har tillfälligt stoppat forskning på schimpanser och kommer inte bevilja några nya bidrag för forskning på aporna tills vidare. Detta är en reaktion på en studie utförd av Institute of Medicine som kom fram till att aporna inte är outhärliga för forskning på de flesta sjukdomar, men fortfarande behövs i vissa fall. Dr Collins, NIHs chef, uppskattar att ca hälften av alla 37 pågående schimpans-projekt på NIH inte uppfyller de nya, striktare kraven som NIH nu förmodligen kommer att tillämpa efter utvärdering. EU förbjöd forskning på schimpanser förra året och nu är det bara Gabon som tillåter det fullt ut.

## **Bio-Economy Blueprint**

President Obama offentliggjorde i höstas att regeringen ska utveckla en "National Bio-Economy Blueprint", där åtgärder för att utnyttja biologiska forskningsinnovationer för att adressera "grand challenges" inom sjukvård, mat, energi och miljö ska utformas. En betydande del av landets ekonomi bygger på biologisk forskning och regeringen har som mål att bättre dra nytta av sina investeringar i FoU och att stimulera tillgången av högavlönade, avancerade jobb inom området. Planen kommer att innehålla redogörelser för framsteg som har gjorts på detta område samt identifiera behov och strategier.

## **FDA:s nya strategi och antibiotikarestriktioner**

FDA kom i oktober ut med en ny strategi för hur myndigheten ska bli mer effektiv och främja innovation och entreprenörskap. Detta kan ses som en del av en översyn av processerna för innovation och entreprenörskap, där den nya patentlagen som klubbades tidigare i höstas ingår. En anledning till de nya initiativ FDA nu

Datum  
2012-01-11

presenterat är att det under 2010 inkom färre ansökningar om godkännande av nya läkemedel till myndigheten än någonsin under de senaste 20 åren.

FDA annonserade förra veckan att man kommer att begränsa användandet av en viss typ av antibiotika (Cephalosporin) inom djurhållning för förebyggande syften, som ett steg i ambitionerna att reducera antibiotikaresistensen i landet.

Restriktioner som denna tar lång tid att få igenom eftersom stora företag har stort inflytande på politikerna i Washington och ofta hävdar att det leder till färre jobb, något som är känsligt i dagens ekonomiska situation. Eftersom antibiotikaresistens är ett prioriterat område i Sverige följer Tillväxtanalys frågan.

### **Vetenskap och Politik**

I mitten av december beslutade Kathleen Sebelius, USAs hälsominister, att ändra FDAs rekommendation att sälja ”dagen efter pillret” receptfritt till flickor och kvinnor av alla åldrar till att dessa endast skulle säljas receptfritt till flickor och kvinnor över 17 års ålder. Därmed går regeringen, för andra gången på relativt kort tid, emot en expertmyndighets rekommendationer. Detta skedde senast när EPAs rekommendationer om skärpt smoglagstiftning drogs tillbaka under uppmärksammade former. Liknande agerande var enligt uppgift relativt vanligt förekommande under förra regeringen, men efter att Presidenten deklarerat att vetenskap ska återfå sin rätta plats är det anmärkningsvärt att hans egen regering blandar sig i myndigheternas rekommendationer och kan nog endast förklaras med att det är ”valfiske” inför kommande presidentval. Rykten säger att flera av de forskare som tillsatts i ledande positioner, inklusive Presidentens egen vetenskapliga rådgivare Dr John Holdren, kommer att lämna sina poster framöver av frustration över agerandet.

### **Kontroversiellt i kongressen om offentliggörande av granskare och ansökningar**

En kommitté i representanthuset röstade i höstas igenom en lag att alla granskare som agerar ”peer-reviewers” ska offentliggöras med namn på en för forskningsfinansiärer gemensam hemsida. Dessutom vill kommittén att alla beviljade forskningsansökningar läggs ut på hemsidan så att allmänheten kan läsa dem. Detta har skapat protester på olika håll i landet och nu har andra medlemmar i representanthuset lämnat in protestbrev till talman Boehner med argumentet att ovanstående kan leda till stora problem med att söka patent och att få granskare i framtiden. Svenska forskningsfinansiärer har ju hemsidor där beviljade projekt kan läsas och granskare är offentliga, dock efter förfrågan, enligt offentlighetsprincipen. Tillväxtanalys fortsätter att bevaka utvecklingen inom området.

### **Försök till klagörande av NSF:s peer review system vad gäller ”broader impact”**

NSF har länge använt två kriterier, ”intellectual merit” och ”broader impact”, när man bedömt de 55 000 ansökningar som inkommer till myndigheten varje år. Den senare har lett till förvirring i och med att NSF har lämnat det öppnet för den sökande att definiera vad man menar med ”broader impact”. Denna förvirring har

Datum  
2012-01-11

skapat en egen marknad där företag säljer analyser av hur en forskares projekt kan nå det bästa genomslaget för att sedan inkluderas i forskarens ansökan. Förra året bad kongressen NSF att klargöra vad man menar med "broader impact" men de förslag som publicerades i somras fick slängas i papperskorgen efter massiv kritik. Ett nytt förslag lyder att "alla NSF:s projekt ska vara av högsta kvalitet, projekten ska bidra till att samhällsrelaterade mål nås och utvärderingen av projektets "broader impact" ska vara i relation till projektets storlek." Det är inte otroligt att även detta förslag går ut för allmänna synpunkter.

### **Ny NSF-strategi för forskning inom beteendevetenskap, socialvetenskap och ekonomi**

I början av december publicerade NSF en ny rapport: "Rebuilding the Mosaic: Fostering Research in the Social, Behavioral, and Economic Sciences at the National Science Foundation in the Next Decade". Under 2012 kommer NSF:s ledning att utforma prioriteringar för denna typ av forskning.

### **Ny bidragsform för riskforskning på NSF**

CREATIV (Creative Research Awards for Transformative Interdisciplinary Ventures) ska finansiera tvärvetenskaplig riskforskning inom samtliga forskningsområden stödda av NSF. Ansökningarna kommer endast att bedömas internt på NSF och forskningssekreterarna uppmanas att använda nya bedömningsmekanismer och tekniker. "Peer-review" anses vara mycket konserverande och svårt att använda vid bedömning av riskprojekt. Att endast låta forskningssekreterare göra bedömningar är ett sätt att bryta med gamla traditioner och försöket bör vara av stort intresse för svenska forskningsfinansiärer att följa.

### **Ny bidragsform för internationellt samarbete på NSF**

NSF öronmärker traditionellt mycket lite av sina medel och det var därför åtskilliga som förvånades vid annonseringen av de tre SAVI-programmen (Science Across Virtual Institutes--stöd för samarbete mellan specifika länder inom specifika ämnesområden) i början av oktober. Samarbetena bygger på redan existerande samarbeten och NSF kommer att stödja den amerikanska partnern. NSF är intresserade av ytterligare områden för samarbete, vilket borde vara av intresse för svenska forskningsfinansiärer.

### **Ny bidragsform för innovation på NSF**

NSF utlyste i somras bidragsformen Innovation Corps (I-Corps), som är ett public-private partnership med syftet att forskare ska testa kommersialisering av produkter som är baserade på sin redan NSF-finansierade forskning. Forskaren ska arbeta i en trio tillsammans med en erfaren entreprenör och en mentor under sex månader för att undersöka vad deras forskningsidé skulle kunna leda till. Under hösten beviljades 21 forskare vardera \$50 000 för sina projekt, medel som delvis finansieras av the Kauffman och Deshpande Foundations, efter en beredningsprocess på endast en månad. NSF planerar att finansiera 100 I-Corps projekt per år.